

## Z P R A V O D A J

Vydává  
Národní informační,  
vzdělávací  
a osvětové středisko  
bezpečnosti práce  
při Výzkumném ústavu  
bezpečnosti práce, v.v.i.

www.suip.cz http://osha.europa.eu/fop/czech-republic/cs/  
www.bozpinfo.cz www.vubp.cz

číslo 4/2013

## Problematika dodržování legislativních požadavků při kontrolách tlakových lahví k dopravě plynu v návaznosti na mimořádné kontroly provedené orgány inspekce práce

Jednou z mimořádných kontrolních akcí provedených Státním úřadem inspekce práce v 1. čtvrtletí 2013, a to na základě obdrženého závažného podnětu v loňském roce, bylo prošetření zákonných podmínek při plnění propanbutanových a propanových lahví u provozoven provádějících plnění.

V rámci místní příslušnosti jednotlivých oblastních inspektorátů práce byly k danému podnětu již ve 4. čtvrtletí 2012 provedeny kontroly u 13 subjektů. Vzhledem k zjištěným nedostatkům z provedených kontrol, kdy byl zjištěn případ, že kontrolovaná osoba provedla naplnění do tlakových nádob k dopravě plynů, které mají prošlou lhůtu periodické zkoušky, a z hlediska správnosti příslušného oprávnění k činnosti plnění lahví k dopravě plynu, byly zjištěny nesrovnalosti u 4 kontrolovaných subjektů. Jednalo se o nesprávné přidělení oprávnění na IČ organizace, přidělení na neodpovídající živnostenský list k činnosti plnění, používání oprávnění k činnosti vydané na jiného rodinného příslušníka a změna názvu subjektu.

Z těchto důvodů se i dále v 1. čtvrtletí 2013 zaměřila kontrolní činnost na zajištění bezpečnosti a ochrany zdraví při práci související s plněním propanbutanových lahví. Předmětem kontrol bylo zejména, zda kontrolované subjekty vlastní k činnosti příslušné oprávnění k plnění lahví k dopravě plynů vydané Technickou inspekcí České republiky, a dále pak zajišťování bezpečnosti a ochrany zdraví při práci jak v souvislosti s plněním propanbutanových lahví, tak i provozoven.

Při zmíněné mimořádné kontrolní akci v 1. čtvrtletí 2013 bylo provedeno inspektory oblastních inspektorátů práce 44 kontrol a zjištěno celkem 138 nedostatků. Tyto počty vypovídají o skutečnosti, že pokračování kontrol v této sféře mělo i v roce 2013 své opodstatnění. Z celkového počtu 138 zjištěných nedostatků bylo inspektory oblastních inspektorátů práce ve 123 případech uloženo, dle § 7 odst. 1 písm. k) zákona o inspekci práce, opatření k odstranění zjištěných nedostatků a navrženo 8 pokut ve výši 180 000 Kč. V průběhu kontrol bylo navrženo celkem 9 technickoorganizačních opatření.

Nejčastěji zjištěné nedostatky se týkaly nedodržování ustanovení zákona č. 262/2006 Sb., zákoníku práce, ve znění pozdějších předpisů, a zákona č. 309/2006 Sb., o dalších požadavcích na bezpečnost a ochranu zdraví při práci. Kontrolami v 1. čtvrtletí 2013 nebylo zjištěno, že by kontrolované subjekty provozovaly danou činnost bez platného oprávnění v souladu s požadavkem § 6a odst. 1 písm. c) zákona č. 174/1968 Sb., ve znění pozdějších předpisů.

Vyskytly se ale ovšem případy, kdy kontrolované osoby vůbec nerespektovaly třídění lahví propan-butanu před plně-

ním, a to např. čl. 4. 2 – 4. 4 ČSN EN 1439 v tom, že lahve propan-butanu neroztřídily do kategorií specifikovaných na lahve vhodné k plnění, lahve určené k pravidelné revizi a lahve vyžadující další posouzení. Zjištěno bylo tedy různé nejednotné značení, případně prostory s lahvemi propan-butanu nebyly vůbec označovány. V několika případech při zajišťování odborné způsobilosti obsluh plnicích stanic LPG nebyli zaměstnanci provozovatelem přezkoušeni a nebyly u nich ověřeny znalosti revizním technikem dle požadavku § 5 odst. 1 a 2 vyhl. č. 21/1979 Sb., ve znění pozdějších předpisů, a v souladu s požadavkem § 6c odst. 1 písm. b) zákona č. 174/1968 Sb., ve znění pozdějších předpisů. Zjištěno bylo také například neurčení osoby odpovědné za provoz plynovodu dle čl. 8.1.1 ČSN EN 1775, tlakových zařízení dle čl. 3b přílohy ČSN 69 0012 a také osoby odpovědné za stav a provoz el. zařízení v jednotlivých objektech kontrolovaného subjektu ve smyslu čl. 4. 3 ČSN EN 50 100-1 ed. 2.

V systému prevence technických zařízení se často opakovaly nedostatky, kdy zaměstnavatel neměl v předepsaném rozsahu vypracovanou dokumentaci související s provozem zásobníků LPG a plnicího zařízení. Jednalo se zejména o místní provozní řád včetně pokynů a bezpečnostních zásad pro provoz plnicího zařízení, nevyhodnocená rizika nebo nebyl zpracován dokument pro stáčení LPG z autocisterny do nadzemních zásobníků.

K celé této problematice je však nutno upozornit na skutečnost, která se týká periodických kontrol lahví. Na tyto lahve k dopravě plynu na propan-butan se vztahuje zvláštní právní předpis, resp. nařízení vlády č. 208/2011 Sb., o technických požadavcích na přepravitelná tlaková zařízení. Na tato přepravitelná tlaková zařízení se vztahují mezinárodní úmluvy o přepravě nebezpečných látek, a to RID – Řád pro mezinárodní železniční přepravu a ADR – Evropské dohody o mezinárodní silniční přepravě nebezpečných věcí. U přepravitelného tlakového zařízení, které bylo uvedeno do provozu a je opakovaně používáno, se provádí periodické, meziperiodické inspekce, a to notifikovanou osobou, která informuje úřad (ÚNMZ). S ohledem na značný počet zjištěných nedostatků bude tato mimořádná kontrolní akce se zaměřením na dodržování legislativních požadavků při zajišťování BOZP v provozovnách provádějících plnění tlakových lahví k dopravě plynu v budoucnu opět provedena.

Ing. Ondřej Varta,  
ředitel odboru bezpečnosti práce,  
Ing. Michaela Matějková,  
inspektorka odboru bezpečnosti práce,  
Státní úřad inspekce práce

## Zavádění modelu CAF na SÚIP a uspořádání mezinárodní konference

Celkem 17 prezentujících vystoupilo v programu mezinárodní konference „Zavádění modelu CAF v podmínkách Státního úřadu inspekce práce“. Konference, kterou uspořádal Státní úřad inspekce práce (dále SÚIP) v rámci realizace projektu „Zavedení modelu kvality řízení CAF a rozvoj výkonnosti zaměstnanců v rámci SÚIP“, se ve dnech 23. a 24. října 2013 v ostravském hotelu Harmony Club zúčastnilo zhruba na 30 pozvaných hostů.

V ČR se modelu CAF chopily především instituce samosprávy (krajské a městské úřady), zatímco SÚIP je v tomto směru první českou státní institucí. Na Slovensku již má zkušenosti se zaváděním modelu CAF více státních úřadů, např. Nejvyšší kontrolní úřad apod. Zavedení modelu kvality řízení CAF na SÚIP probíhá již od ledna 2012, a to v rámci výše uvedeného projektu s registračním číslem CZ.1.04/4.1.00/59.00069 financovaného z Operačního programu Lidské zdroje a zaměstnanost. Hlavním cílem tohoto projektu je prostřednictvím moderních metod pro řízení kvality a vzděláváním zaměstnanců zefektivnit a zkvalitnit činnosti SÚIP.

V letošním roce se uskutečnilo druhé kolo sebehodnocení úřadu. Jeho cílem bylo ověřit a zhodnotit naplňování návrhů ke zlepšení podaných v rámci prvního kola sebehodnocení a identifikovat další oblasti ke zlepšení.

Tým pro řízení kvality (CAF tým) se pravidelně schází od dubna do srpna a výsledkem jeho činnosti je druhá sebehodnotící zpráva a akční plán zlepšování. V rámci celého sebehodnocení došlo také k navazujícímu druhému šetření spokojenosti zaměstnanců i klientů úřadu. Třetí kolo sebehodnocení se plánuje na přelom roku.

Letos se také zaměstnanci SÚIP vzdělávají v měkkých dovednostech. Série kurzů pro klíčové zaměstnance, které začaly v září minulého roku, byly ukončeny letos na začátku října rozšiřujícím kurzem „Příprava na certifikaci“ v rámci 8. kurzu s názvem „Projektové řízení“.

Od března se v měkkých dovednostech vzdělávají také inspektoři inspekce práce. Vybraní zaměstnanci, kteří mají v náplni práce lektorskou činnost, absolvovali na přelomu srpna a září také kurz lektorských dovedností.



PODPORUJEME  
VAŠI BUDOUCNOST  
[www.esfcr.cz](http://www.esfcr.cz)

Ing. Jana Černínová,  
Mgr. Ivona Foltisová,  
Státní úřad inspekce práce

Dvě ilustrační fotografie dokumentující setkání CAF týmu v Brně a konání mezinárodní konference v Ostravě naleznete na [www.suip.cz](http://www.suip.cz) (rubrika Zpravodaj, číslo 4/2013) a na [www.bozpinfo.cz](http://www.bozpinfo.cz).

### BEZPEČNÝ PODNIK



Osvědčení „Bezpečný podnik“ aktuálně získaly tyto firmy (slavnostní předání 22. 10. 2013 v Praze)

#### Poprvé:

- Elektrárna Dětmorovice, a. s.
- SÚS Královéhradeckého kraje a. s., se sídlem v Hradci Králové
- Hyundai Motor Manufacturing Czech s. r. o., se sídlem v Nižních Lhotách
- SD – Kolejová doprava, a. s., Provoz Mělník
- Steel Center Europe, s. r. o., provozovna Humpolec

#### Podruhé:

- HOLLANDIA Karlovy Vary, a. s., se sídlem v Miřeticích u Klášterce nad Ohří, provozovna Krásné Údolí
- BETONOVÉ STAVBY – GROUP, s. r. o., se sídlem v Předslavi
- KOMAS, spol. s r. o., se sídlem v Opavě
- ČEZ Distribuční služby, s. r. o., se sídlem v Hradci Králové
- Alpiq Generation (CZ) s. r. o., se sídlem v Kladně

#### Potřetí:

- PREdistribuce, a. s., se sídlem v Praze

#### Počtvrté:

- SYNER, s. r. o., se sídlem v Liberci
- ČEZ, a. s., se sídlem v Praze, pro uhelné a vodní elektrárny

#### Popáté:

- Kovohutě Příbram nástupnická, a. s.
- Elektrárna Chvaletice a. s.
- Pražská energetika, a. s.

[www.suip.cz](http://www.suip.cz)

### Registr elektronizace úkonů inspekce práce (REUIP) – kontrolní den a příprava na ostrý start

Tzv. kontrolní den odboru informatiky se v rámci příprav na školení a ostrý provoz nového informačního systému konal v prostorách Státního úřadu inspekce práce dne 17. 9. 2013.

Kontrolního dne se kromě informatiků ze všech oblastních inspektorátů práce zúčastnili také zástupci dodavatele implementace technického řešení IOP projektu s názvem „Vytvoření centrálního registru elektronizace úkonů inspekce práce“ (reg. č. CZ.1.06/1.1.00/07.06450) a mnoho dalších zajímavých hostů.

Program byl slavnostně zahájen ředitelem odboru informatiky a věcným garantem projektu Ing. Zdeňkem Kašpárkem, který poté předal slovo zástupcům společnosti AutoCont CZ s.r.o. V následujících zajímavých vstupech byla zúčastněným nejprve představena architektura systému, dosavadní postup implementace centrálního registru elektronizace úkonů inspekce práce (IS REUIP), simulace nadcházejících běhů školení uživatelů za použití multimediálních prostředků. Jednalo se zejména o produkty společnosti Microsoft umožňující účinnou komunikaci uživatelů se školitelem, např. technologie pro sdílení plochy a aplikací, instant messaging, telekonference aj.

Odpolední program zahájil pan Michal Sedláček zajímavou prezentací na téma zkušeností s implementací a provozem informačního systému Podpůrného a garančního rolnického a lesnického fondu (PGRLF),

kteř byl vystavěn na shodných produktech a obdobné architektuře jako nový IS REUIP Státního úřadu inspekce práce. Následovalo několik podnětných prezentací produktů vybavených informačním systémem MS Windows, na kterých byly demonstrovány např. způsoby zabezpečení datového obsahu elektronickým podpisem nebo různými hardwarovými prvky, nástroje pro účinné zařazení informací z kontroly a možné scénáře spolupráce/komunikace se spolupracujícími subjekty.

Projekt „Vytvoření centrálního registru elektronizace úkonů inspekce práce“ je spolufinancován Evropskou unií a Evropským fondem pro regionální rozvoj.



EVROPSKÁ UNIE  
EVROPSKÝ FOND PRO REGIONÁLNÍ ROZVOJ  
ŠANCE PRO VÁŠ ROZVOJ

Mgr. Pavel Heisig,  
projektový manažer,  
Státní úřad inspekce práce

Ilustrační foto z představení nového informačního systému inspekce práce naleznete na [www.suip.cz](http://www.suip.cz) (rubrika Zpravodaj, číslo 4/2013) a na [www.bozpinfo.cz](http://www.bozpinfo.cz).

## Poznatky z dokazování ve správním řízení

Správní řízení pro podezření ze spáchání správních deliktů, příp. přestupků, dle zákona o inspekci práce (a od roku 2012 i zákona o zaměstnanosti) doznalo za několik posledních let významných změn. Sami účastníci řízení začali být mnohem aktivnější, došlo k významnému nárůstu procentního zastoupení účastníků řízení advokáty. Účastníci řízení dnes rozporují i pokuty uložené ve výši, která jim dříve nestála za to, aby se správního řízení aktivně účastnili či rozhodnutí správního orgánu nějakým způsobem napadali.

Stále více advokátů i advokátních kancelářů nabízí aktivně své služby i pro případ správního řízení vedeného s oblastním inspektorátem práce, což je do značné míry způsobeno tím, že se významně zvýšily počty advokátů i advokátních kancelářů. Druhým významným faktorem pro mnohem větší zastoupení a aktivnější účast advokátů ve správních řízeních pak je minimální hranice pokuty u správního deliktu umožnění výkonu nelegální práce.

Výše uvedené přineslo i nové trendy týkající se obsahové části správního řízení. Účastníci řízení či spíše jejich právní zástupci již mnohem méně věcně argumentují ke zjištěným nedostatkům, ale velmi často se ve správním řízení domáhají prokázání procesních pochybení správního a kontrolního orgánu. Zpochybňují již průběh samotné kontroly, dovolávají se její nezákonnosti. Při prokazování nezákonnosti kontroly, příp. následujícího správního řízení, se právní zástupci účastníků řízení hromadně odvolávají na Listinu základních práv a svobod, jejíž zásady aplikují do procesu kontroly a správního řízení dle vlastních, mnohdy extenzivních, výkladů. Oblíbeným a často účastníky řízení navrhovaným důkazem jsou svědecké výpovědi. Účastník řízení obvykle trvá i na provedení výpovědi svědků-cizinců,

jejichž současný pobyt není znám, či nekompromisně požaduje svědeckou výpověď dalších a dalších svědků, byť se mohou jen zprostředkovaně k věci vyjádřit.

V současné době se také významně rozšířil trend, kdy písemné dokumenty nepředložené při kontrole, jsou doloženy až ve správním řízení (dokumenty prokazující, že ke zjištěnému porušení zákonných předpisů nedošlo). Uváděné důvody nedoložení předmětných dokumentů při kontrole bývají velmi různorodé – od dlouhodobé dovolené externí účetní nebo druhého jednatele či společníka, zpronevěry samotnými zaměstnanci s jejich pozdějším navrácením, až po pouhé „zapomenutí“ při kontrole. Účastníci řízení také místo dokazování

ve správním řízení vznášejí, a to i opakovaně, námitku podjatosti úředních osob, někdy dokonce celého oblastního inspektorátu práce, kdy podjatost spatřují již jen v tom, že jim vůbec byla provedena kontrola a že byly při této kontrole zjištěny nedostatky.

Správní řízení tak v současné době klade na vyřizující oprávněné úřední osoby zvýšené nároky zejména v oblasti dodržení všech formálních procesních pravidel, hlídání lhůt, preciznosti a přesnosti vedení spisů a profesionality při používání judikatury soudů.

JUDr. Jana Werdanová,  
vedoucí právního oddělení,  
Oblastní inspektorát práce  
pro Plzeňský kraj a Karlovarský kraj

## Evropská kampaň EU-OSHA „Partnerství při prevenci rizik“ pro léta 2012 - 2013 končí

Koncem tohoto roku bude zakončena další z celoevropských kampaní bezpečnosti a ochrany zdraví při práci (BOZP), kterou vyhlásila Evropská agentura pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci (EU-OSHA) v roce 2012 a která byla tentokrát zaměřena na partnerství při prevenci rizik. Úkolem této kampaně, která nyní končí, bylo pomoci podnikům, zaměstnancům, zástupcům zaměstnanců i celému dodavatelskému řetězci zlepšit postupy při posuzování a snižování rizik na pracovišti. V rámci kampaně byly k naplnění tohoto cíle využívány různé prostředky, jako je široká škála informačních materiálů, praktických průvodců, letáků, plakátů a DVD. Byla uspořádána řada seminářů a konferencí a kampaň byla propagována na výstavách a vzdělávacích akcích. Agentura EU-OSHA vytvořila i interaktivní internetovou stránku, na níž naleznete množství podrobných praktických rad a pokynů (<http://www.healthy-workplaces.eu/cs/>).

Současná Evropská kampaň BOZP se v České republice těšila velkému zájmu ze strany odborníků i laické veřejnosti a prostřednictvím Ministerstva práce a sociálních věcí a Výzkumného ústavu bezpečnosti práce, v.v.i., i agentury Omnimedia se daří připravovat a realizovat zajímavé a podnětné akce a zapojovat do nich velký počet účastníků, a to včetně mladé generace.

Dále je třeba připomenout soutěž **Evropská cena za správnou praxi**, která je jedním z hlavních prvků kampaně Zdravé pracoviště a má upozornit na nejlepší příklady vedoucích pracovníků a zaměstnanců, kteří spolupracují při prevenci rizik. Do finále národního kola programu „Správná praxe“ bylo vybráno 5 firem, které se

zaměřily na nové přístupy k řešení konkrétních problémů v oblasti BOZP na pracovišti. Vítězný projekt tohoto ročníku vznikl v podniku KOPOS Kolín, a.s.

Další z aktivit, kterou v rámci kampaně oslovujeme ty nejmladší – žáky a studenty našich základních a středních škol – byla výtvarná soutěž s názvem „**Bezpečnost v práci – dej zdraví šanci**“. Nabídkou účasti v soutěži byly kromě základních škol a víceletých gymnázií osloveny v tomto ročníku i dětské domovy. Do soutěže se přihlásilo 83 škol a dětských domovů, které zaslaly celkem 396 výtvarných prací. Tyto výtvarné soutěže napomáhají zvýšit povědomí mladých lidí o tom, že zdraví člověka při práci je třeba chránit.

Příští kampaň, která bude vyhlášena v dubnu příštího roku, se zaměří na pracovní stres. O podrobnostech budeme informovat.



Evropská agentura pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci



Mgr. Alena Horáčková,  
Výzkumný ústav bezpečnosti práce, v.v.i.

Tento příspěvek je pro Zpravodaj SÚIP zkrácen. Celý článek je k dispozici na [www.suip.cz](http://www.suip.cz) a na [www.bozpinfo.cz](http://www.bozpinfo.cz).

## Výsledky soutěže PROFESIONÁL BOZP



**Dne 22. října 2013 byl na slavnostní akci v Kaisernštejnském paláci v Praze ukončen 2. ročník soutěže PROFESIONÁL BOZP předáním ocenění vítězům v obou kategoriích. Soutěž stejně jako v loňském roce zorganizoval Výzkumný ústav bezpečnosti práce, v.v.i., ve spolupráci se Státním úřadem inspekce práce. Mediálním partnerem se stala společnost Wolters Kluwer ČR, a.s.**

Díky soutěži PROFESIONÁL BOZP bylo možné už podruhé ocenit čestným titulem a věcnou cenou jednotlivce, opravdové odborníky v prevenci rizik, za prospěšné a efektivní přístupy, kterými může být nebo již bylo dosaženo zvýšení kvality pracovního života zaměstnanců a firemní kultury konkrétních podniků.

Slavnostní předání ocenění vítězům 2. ročníku soutěže se uskutečnilo na v úvodu zmíněné akci. Ceny předal náměstek ministra práce a sociálních věcí, Mgr. Roman Chlopčík, generální inspektor SÚIP, Mgr. Ing. Rudolf Hahn a šéfredaktor časopisu BHP, Ing. Petr Řezníček.

Vítězem v kategorii A se stal Ing. Jiří Tihon (ELLA-CS), který zpracoval projekt vytvoření nového pracoviště

s ředidly a zřízení nové provozovny – střediska sterilizace.

Vítězem v kategorii B se stal Ing. David Kubát (Safety Architects s.r.o.), jehož projekt řeší příklady zavádění politiky BOZP zaměstnancům pomocí komunikace, vizualizace, dokumentace, praktických školení a dále řešení zabezpečení strojů a práce ve výškách.

Soutěž PROFESIONÁL BOZP je národní soutěž jednotlivců, jejímž smyslem je ocenit individuální přínosy osob, které napomáhají k prosazování bezpečnosti a ochrany zdraví (BOZP) na pracovišti. Má za cíl podpořit aktivní přístup k provádění úkolů v prevenci rizik, zpopularizovat tuto pracovní činnost a zvýšit prestiž osob, které tyto úkoly plní. Soutěž je vyhlášována pro osoby s odbornou způsobilostí pro plnění úkolů v prevenci rizik u podnikajících subjektů provozujících svoji činnost na celém území České republiky. Zájemci mohou soutěžit vždy ve dvou soutěžních kategoriích: A - fyzické osoby provádějící úkoly v prevenci rizik v pracovněprávním vztahu, nebo jako B: osoby samostatně výdělečně činné provádějící úkoly v prevenci rizik jako službu mimo pracovněprávní vztahy.

Další ročník soutěže PROFESIONÁL BOZP bude vyhlášen v roce 2014.

Mgr. Alena Horáčková,  
Výzkumný ústav bezpečnosti práce, v.v.i.

Ilustrační foto z předání ocenění naleznete na [www.suip.cz](http://www.suip.cz) a na [www.bozpinfo.cz](http://www.bozpinfo.cz).



*Do nadcházejícího roku  
přejeme svým čtenářům  
šťastné vykročení  
a hodně osobních  
a pracovních úspěchů.*